

NYHEDSBREV 3

Så er det nu det gælder!!!

Vi vedlægger lovforslag nr. 204 , nemlig forslag til en ny Kolonihavelov.

Endvidere vedlægges bemærkningerne til §§ 2-5 i Kolonihaveloven.

Vi var i Folketinget i torsdags og overhørte 1. behandlingen af lovforslagene. Det lader til at der kan skabes et flertal for loven, og det er så op alle til jer , at lægge så meget pres som muligt på jeres lokale politikere .

Som det fremgår af lovens § 3 stk. 1 nr. 1, kan ejerne af kolonihavejorder under kommunerne- bestemme, at et nuværende kolonihaveområde ikke skal være varigt.

Såfremt en kommune bestemmer dette, har det den konsekvens, at kolonihaveområdet ikke får den beskyttelse som loven vil give, og det vil samtidig være et signal fra kommunen om, at kolonihaven skal nedlægges inden for en overskuelig fremtid.

Kommunen skal inden den 1. november i år beslutte, om din kolonihave ikke skal være varig, så det er i disse dage at jeres lokale politikere skal tage stilling til spørgsmålet. Gå derfor til jeres politikere allerede nu, og spørg om kommunalbestyrelsen/ byrådet overvejer at beslutte, om jeres kolonihaveforening ikke for fremtiden skal være varig, såfremt lovforslaget vedtages.

Såfremt kommunen overvejer at beslutte, at en kolonihave ikke skal være varig, skal I prøve at påvirke politikerne, så de ikke træffer beslutningen, og Forbundet står naturligvis til disposition med hjælp til at påvirke også jeres lokale politikere.

Ivan Larsen / Mads Kofod

Udkast til Kolonihavelov.

Udkast 8. februar 2001

Forslag

til

Lov om kolonihaver

Kapitel 1

Formål

§ 1. Loven skal sikre, at kolonihaveområder fortsat kan være en væsentlig del af bybefolkningens muligheder for rekreation og beskæftigelse i fritiden.

Kapitel 2

Definitioner

§ 2. Ved et kolonihaveområde forstås et areal, der omfatter mindst 5 havelodder og eventuelt et fællesareal, på betingelse af,

- 1) at arealet ligger i byzone eller landzone,
- 2) at havelodderne i området i gennemsnit ikke er større end 400 m²,
- 3) at der må opføres bebyggelse på havelodderne til opbevaring af redskaber og eventuelt til dag- og natophold,
- 4) at bebyggelsen i området ikke må anvendes til helårsbeboelse, og
- 5) at området ikke er en del af et friareal, der hører til en boligbebyggelse.

Stk. 2. Betingelsen i stk. 1, nr. 2, gælder ikke for haver etableret før 1. november 2001 og for haver, der er omfattet af en lokalplan med bestemmelser om havernes størrelse.

Stk. 3. Ved kolonihave forstås en havelod i et kolonihaveområde.

§ 3. Varige kolonihaveområder er

- 1) kolonihaveområder, der er taget i brug inden 1. november 2001, medmindre ejeren af et område senest den nævnte dato skriftligt har meddelt Miljø- og Energiministeriet, at området ikke skal være et varigt kolonihaveområde,
- 2) kolonihaveområder, der tilhører statslige myndigheder og selskaber, og
- 3) områder, der efter 1. november 2001 tages i brug som kolonihaveområde.

Stk. 2. En kommunalbestyrelse, der som ejer af et kolonihaveområde overvejer at meddele Miljø- og Energiministeriet, at området ikke skal være et varigt kolonihaveområde, skal inden meddelelsen til ministeriet offentliggøre et forslag hertil. Kommunalbestyrelsen fastsætter en frist på mindst 4 uger for afgivelse af indsigelser m.v. mod forslaget.

Stk. 3. Miljø- og energiministeren kan forlange, at de i stk. 1, nr. 1, nævnte meddelelser afgives i en bestemt form.

Kapitel 3

Nedlæggelse af varige kolonihaveområder

§ 4. Et varigt kolonihaveområde må ikke nedlægges helt eller delvis uden tilladelse fra kommunalbestyrelsen.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen må kun meddele tilladelse efter stk. 1, hvis

- 1) væsentlige samfundsmæssige hensyn gør det nødvendigt at disponere over arealet til et formål, der ikke kan tilgodeses et andet sted i kommunen, og
- 2) der inden området ryddes tilvejebringes et nyt kolonihaveområde, som kan erstatte det område, der nedlægges.

Stk. 3. Ejeren og lejereren af arealet skal have skriftlig meddelelse om afgørelser efter stk. 1. Tilladelser efter stk. 1 skal tillige offentliggøres. Meddelelsen og offentliggørelsen skal indeholde oplysning om bestemmelserne i §§ 6-8.

§ 5. Reglerne i § 4 finder tilsvarende anvendelse ved ekspropriation af kolonihaveområder bortset fra ekspropriation i henhold til en anlægslov.

Kapitel 4

Klage og søgsmål

§ 6. Kommunalbestyrelsens afgørelser efter § 4 kan påklages til Naturklagenævnet, som er nedsat i medfør af lov om naturbeskyttelse.

Stk. 2. Naturklagenævnets formand kan på nævnets vegne træffe afgørelse i sager, der ikke skønnes at have meget væsentlig interesse i forhold til lovens formål.

Stk. 3. Naturklagenævnets afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

§ 7. Klageberettiget efter § 6 er miljø- og energiministeren og i øvrigt enhver med retlig interesse i sagens udfald.

Stk. 2. Klageberettiget er endvidere landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen, på betingelse af,

- 1) at foreningen eller organisationen har vedtægter eller love, som dokumenterer dens formål, og
- 2) at foreningen eller organisationen repræsenterer mindst 100 medlemmer.

§ 8. Klage skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller en helligdag, forlænges fristen til den følgende hverdag.

Stk. 2. Klage indgives til kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen videresender klagen til Naturklagenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse, og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

Stk. 3. En tilladelse efter § 4 må ikke udnyttes før klagefristens udløb. Rettidig klage har opsættende virkning, medmindre Naturklagenævnet bestemmer andet.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen underretter straks den, som har modtaget en tilladelse, om klagen.

§ 9. Søgsmål til prøvelse af afgørelser om forhold, der er omfattet af denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt. For afgørelser, hvorom der er udfærdiget offentlig bekendtgørelse, regnes søgsmålsfristen fra bekendtgørelsen.

§ 10. Miljø- og energiministeren kan fastsætte regler om gebyrer til dækning af myndighedernes omkostninger ved administration og tilsyn efter loven. Der er udpantningsret for gebyrer.

Kapitel 5

Tilsyn og straf

§ 11. Kommunalbestyrelsen påser overholdelsen af denne lov.

§ 12. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) nedlægger et varigt kolonihaveområde uden tilladelse efter § 4, eller

2) tilsidesætter vilkår for en tilladelse efter § 4.

Stk. 2. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Kapitel 6

Ikrafttrædelse

§ 13. Loven træder i kraft ugedagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. §§ 4 og 5 træder dog i kraft den 1. november 2001.

§ 14. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Til § 2

Paragraf 2 definerer begreberne kolonihaveområde og kolonihave. Definitionerne gælder for lovens område, men der i lovforslaget om ændring af lov om planlægning henvist til dem, således at de også finder anvendelse ved planlægningen efter denne lov.

Det foreslås, at der ved et kolonihaveområde skal forstås et område med mindst 5 havelodder, der i gennemsnit ikke er større end 400 m². Det vil sige, at nogle haver kan være større end 400 m², hvis andre er mindre. Der findes i dag en del kolonihaveområder med større havelodder, men det sociale sigte med lovforslaget taler efter regeringens opfattelse for, at de nye kolonihaveområder, som skal være omfattet af den foreslåede beskyttelse mod nedlæggelse, kun skal være områder med mindre havelodder.

For de eksisterende områder fastsættes ingen begrænsning af haveloddernes størrelse, og begrænsningen gælder heller ikke, hvis der er fastsat bestemmelser om størrelsen af havelodderne i en lokalplan.

I en lokalplan for et kolonihaveområde kan der også fastsættes mindre størrelser på havelodderne end 400 m². Det kan være hensigtsmæssigt, hvor der er særligt begrænsede landskabsressourcer, eller hvor hensynet til landskabet taler for at begrænse arealudlægget.

Antallet af havelodder er fastsat til mindst 5, fordi der er eksisterende haveforeninger, som kun består af 5-10 haver. Men Miljø- og Energiministeriet vil anbefale, at de nye kolonihaveområder, der bliver etableret, kommer til at omfatte et større antal haver.

Til § 3

Den foreslåede § 3 definerer de kolonihaveområder, som skal være omfattet af beskyttelsen mod nedlæggelse, og som foreslås benævnt varige kolonihaveområder.

Det foreslås, at de varige kolonihaveområder for det første skal omfatte de eksisterende kolonihaveområder og de områder, som tages i brug inden 1. november 2001. Områderne bliver dog ikke varige kolonihaveområder, hvis ejeren af et område senest den nævnte dato skriftligt har meddelt Miljø- og Energiministeriet, at området ikke skal være et varigt kolonihaveområde. Det er altså frivilligt, om ejeren af et kolonihaveområde vil lade området omfatte af de foreslåede regler, men ejeren skal inden 1. november 2001 underrette Miljø- og Energiministeriet, hvis området ikke skal være omfattet af reglerne.

Ejerkredsen omfatter både enkelte private ejere, foreninger, selskaber og kommuner. Men det er kun ejere af kolonihaveområder, ikke den enkelte ejer af en havelod i et kolonihaveområde, der skal foretage indberetning. Ejers et kolonihaveområde af en andelsforening, der ønskes omfattet af reglerne, er det således foreningen, som skal træffe beslutningen og underrette ministeriet.

En kommune, der overvejer at meddele ministeriet, at et eller flere områder, som kommunen ejer, ikke skal være et varigt kolonihaveområde, skal offentliggøre et forslag hertil med en frist på mindst 4 uger for afgivelse af indsigelser m.v. mod forslaget. Den særlige regel for de kommunalt ejede områder er begrundet i, at kommunen ikke alene skal varetage kommunens interesser som grundejer, men også de planlægningsmæssige hensyn, og at der er tale om et spørgsmål af betydelig interesse for borgerne i kommunen.

De kolonihaveområder, der ejes af statslige myndigheder og selskaber er efter forslaget varige kolonihaveområder. Bestemmelsen omfatter de kolonihaveområder, der ejes af Direktoratet for FødevarerErhverv, Banestyrelsen og DSB.

Endelig skal de foreslåede regler for varige kolonihaveområder omfatte alle de områder, der efter 1. november 2001 tages i brug som kolonihaveområder.

Det er ibrugtagelsen af et område, dvs. udlejningen af området til en kolonihaveforening eller til de enkelte lejere, der er afgørende. Udlægningen af et areal til kolonihaveformål i planlægningen er ikke tilstrækkelig. Det er først, når ejeren iværksætter ibrugtagelsen af området, at det bliver omfattet af de foreslåede regler.

Hvis der før 1. november 2001 er indgået en bindende aftale om etablering af et kolonihaveområde, som først tages i brug efter denne dato, bliver området ikke omfattet af reglerne om varige kolonihaveområder, hvis ejeren meddeler Miljø- og Energiministeriet, at området ikke skal være et varigt kolonihaveområde.

Det foreslås i stk. 3, at miljø- og energiministeren skal kunne forlange, at meddelelserne om, at et område ikke skal være et varigt kolonihaveområde afgives i en bestemt form. Bestemmelsen vil f.eks. kunne benyttes til at kræve anvendelse af et skema.

Til §§ 4 og 5

Et varigt kolonihaveområde kan efter de foreslåede bestemmelser ikke nedlægges uden en tilladelse, der kun kan meddeles, hvis væsentlige samfundsmæssige hensyn gør det nødvendigt at disponere over arealet til et formål, der ikke kan tilgodeses et andet sted i kommunen, og der inden arealet ryddes tilvejebringes et nyt kolonihaveområde, som kan erstatte det område, der nedlægges.

Det foreslås, at det er kommunalbestyrelsen, der skal meddele den nødvendige tilladelse også, når kommunen selv er ejer. Men afgørelsen kan påklages til Naturklagenævnet.

Afgørelsen af, om samfundsmæssige hensyn gør det nødvendigt at nedlægge et område er en konkret vurdering. Det er ikke i sig selv tilstrækkeligt, at der ønskes en anvendelse til et offentligt formål, som f.eks. en skole, hvis skolen kan placeres et andet sted. Og det er omvendt heller ikke udelukket, at der kan være en tilstrækkelig samfundsmæssig begrundelse for en anvendelse til et formål, der ikke er offentligt som f.eks. en udvidelse af et erhvervsområde. Der er tale om en afvejning, hvor der også kan tages hensyn til, om der er behov for at bevare det konkrete kolonihaveområde, hvis der f.eks. ikke er efterspørgsel efter haverne.

Det er en betingelse for, at der kan meddeles tilladelse, at der tilvejebringes et erstatningsareal, som skal være klar til anvendelse inden man kan rydde det område, der nedlægges. Det er således den, der vil nedlægge et varigt kolonihaveområde, som må tilvejebringe erstatningsarealet. Er den pågældende ejer ikke selv i stand til at tilvejebringe et erstatningsareal, må han søge at skaffe det i et samarbejde med en kommune og eller Direktoratet for FødevarerErhverv.

I § 5 foreslås det, at reglerne om tilladelse til nedlæggelse også skal gælde ved ekspropriationer bortset fra ekspropriation i henhold til en anlægslov. Skal der nedlægges kolonihaver i forbindelse med en anlægslov forudsættes det, at der tages stilling til kolonihavernes skæbne og spørgsmålet om erstatningsareal i anlægsloven.

Området skal ligge i byzone eller landzone, ikke i sommerhusområde. Sommerhusområder anvendes til ferie- og fritidsformål af en anden karakter end kolonihaveområder.

Det foreslås, at reglerne kun skal omfatte haver, hvor der er tilladelse til opførelse af bebyggelse på hver enkelt havelod. Betingelsen har til formål at afgrænse de haver, der traditionelt opfattes som kolonihaver. Det tilladte byggeri kan være begrænset til et redskabsskur, eller det kan være et kolonihavehus med opholdsrum. Definitionen omfatter både haver med tilladelse til overnatning, overnatningshaver, og daghaver, men det er ikke hensigten med lovforslaget at hindre, at der etableres midlertidige haver på et areal, der i en kortere periode ikke skal anvendes til andre formål. I disse tilfælde må der ikke tillades opført bebyggelse på havelodderne, hvis området ikke skal blive omfattet af reglerne om varige kolonihaveområder.

Bebyggelsen må ikke kunne anvendes til helårsbeboelse. Det vil sige, at bebyggelsen ikke lovligt må være bopæl for nogen i vinterhalvåret, men bestemmelserne om, i hvilket omfang bebyggelsen må anvendes, vil i øvrigt kunne variere i praksis. Hvad der må bygges, og hvordan bebyggelsen må anvendes, vil typisk være fastsat af en offentlig myndighed i en lokalplan eller byplanvedtægt, i en landzonetilladelse eller en dispensation fra byggeloven. Men bestemmelserne kan også være indeholdt i en privatretlig servitut og i aftalen om udlejning af arealet.

Når anvendelsesbestemmelserne for et nyt kolonihaveområde skal fastsættes i en lokalplan kan det bestemmes, at bebyggelsen ikke må anvendes til beboelse om vinteren heller ikke til kortvarige ferieophold. Det kan gøre det lettere at håndhæve forbudet mod helårsbeboelse.

De nye haveområder, der etableres, vil normalt blive udlagt i en lokalplan. De vil derfor blive omfattet af det krav om etablering af en haveforening, der stilles forslag om i lovforslaget om ændring af planloven

Haver på friarealet til en boligbebyggelse, dvs. haver, som ejeren tillader beboerne at etablere på ejendommen, skal ikke være omfattet af de foreslåede bestemmelser for kolonihaver.